

Procedura aperta per l'acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai delle malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana – Regioni Emilia-Romagna e Lombardia

PROGETTO TECNICO

PROCEDURA APERTA PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI FINALIZZATI A CONTRASTARE L'INSORGENZA DI FOCOLAI DELLE MALATTIE DIFFUSIVE DEL BESTIAME COMPRESSE L'INFLUENZA AVIARIA E LA PESTE SUINA AFRICANA – REGIONI EMILIA-ROMAGNA E LOMBARDIA

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

1. Premessa

L'iniziativa di gara "Acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai delle malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana", viene attivata su richiesta del Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica della Regione Emilia-Romagna che ha avviato un dialogo con l'omologo settore della Regione Lombardia al fine di realizzare la presente procedura di gara in maniera congiunta per entrambe le regioni.

La responsabilità per la gestione di patologie trasmissibili all'uomo rende la condivisione delle scelte fra le due regioni, che rappresentano le maggiori produzioni zootecnica del paese, di fondamentale importanza.

A seguito della decisione di procedere con l'iniziativa di gara per entrambe le Regioni, l'Agenzia ha sottoscritto con la Regione Lombardia un apposito Accordo di Servizio per regolare i rapporti connessi e derivanti dalla procedura di gara, presente agli atti con Prot. 20.10.2023.0055503.E.

I servizi oggetto dell'iniziativa in questione perseguono lo scopo preminente di assicurare, la tutela e la salvaguardia della salute e dell'incolumità pubblica e del patrimonio zootecnico, attraverso il potenziamento dell'azione di prevenzione e l'approntamento di efficaci misure tecniche, organizzative ed operative atte a contrastare e mitigare il rischio di diffusione di eventuali focolai delle malattie diffuse del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana, nel territorio regionale, per le quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria.

2. Principali elementi della procedura di gara

La procedura in questione è suddivisa nei seguenti principali elementi:

- a) Attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai di malattie diffuse del bestiame; per tale attività verranno staccati dalla Convenzione che verrà sottoscritta con l'aggiudicatario, ordinativi di fornitura, corrispondenti, per ciascuna Regione interessata, al 50% del prezzo offerto;
- b) Attività relativa alla gestione degli interventi da effettuarsi a seguito di sospetti o accertati focolai di malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana o in tutti i casi per i quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria.

Per tale attività gli ordinativi di fornitura verranno emessi dalle Aziende Sanitarie/Agenzie Tutela Salute competenti per territorio.

Nel dettaglio, l'attività di cui alla lett. b) prevede i servizi di:

- **abbattimento:** il costo orario per operatore, comprensivo di tutte le spese per attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti, è riferito alle modalità di abbattimento individuale o, nel caso degli avicoli, all'uso della CO₂ in contenitori o cassoni, nonché alla saturazione del capannone di allevamento con azoto o con anidride carbonica.

Relativamente alle attività di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.

- **abbattimento con uso di azoto:** il costo orario per operatore per il servizio di abbattimento comprensivo di tutte le spese per attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti è riferito alle modalità di abbattimento non individuale attraverso l'utilizzo di azoto (il costo dell'azoto verrà corrisposto al prezzo a metro cubo indicato in offerta, secondo i termini e le modalità previsti nel disciplinare di gara).

Relativamente alle attività di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.

- **disinfezione:** il costo orario per operatore, include tutte le spese per le attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti. Relativamente alle operazioni di disinfezione e bonifica, nel caso di malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio verrà decurtato del 20%;

Nell'attuale procedura il Gruppo di Lavoro ha valutato l'opportunità di togliere il trasporto al sito per l'incenerimento dai servizi da appaltare. In ragione della particolarità dei materiali trasportati si ritiene opportuno mantenere accorpate l'attività di trasporto e quella di incenerimento. Per tale attività si potrà procedere con la stipula, da parte delle amministrazioni regionali coinvolte, di un'apposita convenzione con i soggetti abilitati ad eseguire l'attività di incenerimento, presenti in ciascuna delle regioni interessate all'iniziativa.

3. Analisi della domanda

Si è proceduto preliminarmente ad analizzare i punti salienti delle precedenti edizioni di gara espletate delle Regioni Emilia-Romagna e Lombardia, e si è ritenuto di confermare l'impianto generale utilizzato da entrambe le regioni adottando invece, la modalità di indicazione dell'offerta economica utilizzata dalla Regione Emilia-Romagna che prevede l'indicazione di costi orari.

Gli importi della presente procedura sono ripartiti in due diverse voci: una relativa all'attività di prevenzione e l'altra relativa alla gestione degli interventi.

4. Requisiti di partecipazione

Considerata la natura del servizio e la necessità di gestire repentinamente le situazioni di emergenza che si dovessero creare, viene richiesto ai fornitori partecipanti alla gara di garantire almeno una sede operativa nei territori o nei territori limitrofi a quelli interessati dagli interventi per il ripristino delle scorte durante la/e emergenza/e.

5. Analisi dei prezzi

L'analisi dei prezzi è stata condotta con riferimento ai prezzi delle precedenti edizioni di Intercent-ER ed è stato effettuato inoltre un Benchmark con le analoghe iniziative di gara realizzate dalla Regione Lombardia e dalla Regione Veneto.

Sulla base di opportune valutazioni relative alle varie attività in cui è strutturato il servizio sono state individuate le voci per le quali gli operatori economici dovranno presentare un eventuale ribasso.

6. Formulazione dell'offerta

L'offerta dovrà essere formulata sui seguenti elementi di prezzo:

- Attività di prevenzione;
- Servizio di abbattimento individuale o, nel caso degli avicoli, per l'uso della CO₂ in contenitori o cassoni;
- Servizio di abbattimento non individuale attraverso l'utilizzo di azoto;

Procedura aperta per l'acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai delle malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana – Regioni Emilia-Romagna e Lombardia

- Servizio di disinfezione;

L'offerta dovrà essere corredata della documentazione tecnica richiesta per la valutazione dei parametri di qualità.

7. Criteri di aggiudicazione

L'aggiudicazione del servizio avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 2 del precitato D.lgs. n.36/2023, ripartito come da tabella:

Elementi	PUNTEGGIO MASSIMO
Tecnici (PTmax)	70
Economici (PEmax)	30
TOTALE	100

- Il Punteggio relativo all'**Offerta Tecnica (PT)** è di un massimo di **70 punti** così articolato:

ID	Criteri di valutazione	Modalità di attribuzione del punteggio(vai)	Tipologia punteggio	Punteggio (wi)
1	Organigramma e funzionigramma dedicato al servizio oggetto della gara	L'offerta verrà valutata tenendo conto della flessibilità della struttura organizzativa proposta e rispondenza della stessa ad intervenire contemporaneamente su più emergenze La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	6
2	Procedure di coordinamento e controllo	L'offerta verrà valutata sulla base delle modalità di erogazione dei servizi e modalità di attivazione di misure preventive e correttive La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	7
3	Modalità di gestione del servizio di reperibilità	L'offerta verrà valutata sulla base dei sistemi di reperibilità proposti e delle modalità di gestione, con particolare riferimento al caso di richiesta di potenziamento del servizio di prevenzione La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	8

Procedura aperta per l'acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai delle malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana – Regioni Emilia-Romagna e Lombardia

ID	Criteri di valutazione	Modalità di attribuzione del punteggio(vai)	Tipologia punteggio	Punteggio (wi)
4	Modalità tecnico-operative di intervento proposte per lo svolgimento del servizio di abbattimento degli animali delle diverse specie zootecniche	<p>L'offerta verrà valutata sulla base delle seguenti informazioni:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modalità e mezzi impiegati per la cattura degli animali per le diverse specie e tipologie di allevamento • Modalità di svolgimento delle operazioni di abbattimento • Modalità di rimozione delle carcasse dai ricoveri <p>La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0</p>	D	10
5	Modalità tecnico-operative di intervento proposte per lo svolgimento del servizio di disinfezione	<p>L'offerta verrà valutata sulla base delle seguenti informazioni:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Predisposizione dei punti di disinfezione all'ingresso dell'allevamento e modalità di disinfezione del personale • Misure di protezione individuale indossati dagli operatori • Disinfettanti e mezzi utilizzati per la pulizia e la disinfezione dei ricoveri, delle attrezzature e dell'area coinvolta <p>La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0</p>	D	8
6	Aderenza delle risorse impiegate nell'appalto alle esigenze espresse nel Capitolato Tecnico ai fini dell'abbattimento	<p>L'offerta verrà valutata tenendo conto del mix di professionalità proposte che garantisca l'esperienza nei servizi oggetto di gara, nelle attività di abbattimento:</p> <p>La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0</p>	D	8
7	Aderenza delle risorse impiegate nell'appalto alle esigenze espresse nel Capitolato Tecnico, per la disinfezione	<p>L'offerta verrà valutata tenendo conto del mix di professionalità proposte che garantisca l'esperienza nei servizi oggetto di gara, nelle attività di disinfezione:</p> <p>La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0</p>	D	8
8	Tipologia, frequenza, numero di ore di corsi di formazione dedicate al personale	<p>L'offerta verrà valutata tenendo conto in particolare dei corsi inerenti le tematiche della sicurezza sul lavoro, movimentazione, abbattimento e disinfezione:</p> <p>La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala:</p>	D	8

Procedura aperta per l'acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai delle malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana – Regioni Emilia-Romagna e Lombardia

ID	Criteri di valutazione	Modalità di attribuzione del punteggio(vai)	Tipologia punteggio	Punteggio (wi)
	impiegato nell'appalto	Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0		
9	Caratteristiche dei mezzi e delle attrezzature che verranno impiegate nell'esecuzione dell'appalto	L'offerta verrà valutata in termini di qualità, e di tutela del benessere animale e ambientale, quantità e relativo piano di manutenzione: La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	7
Totale punti				70

- Il Punteggio relativo all'Offerta Economica (Pe) è di un massimo di **30 punti** così articolato:

VOCI D'OFFERTA	PUNTEGGIO W _i
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta per l'attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai delle malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana nel territorio regionale - Servizio di prevenzione	16
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta costo orario, per operatore per l'attività di abbattimento individuale dei capi di bestiame infetti o sospetti di infezione.	5
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta costo orario, per operatore per l'attività di abbattimento non individuale dei capi di bestiame infetti o sospetti di infezione attraverso l'utilizzo di azoto.	5
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta costo orario, per l'attività di disinfezione e bonifica degli impianti e delle aree interessate nel caso di infezione o sospetta infezione.	4
TOTALE	30

E' stato deciso di utilizzare una formula non lineare con la scelta di introdurre il coefficiente di 0,5 (coefficiente compreso da 0 e 1).

Il punteggio attribuito alle offerte economiche verrà quindi calcolato sulla base della seguente formula:

$$C_i = (R_a/R_{max})^a$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente *i*-esimo;

R_a = ribasso dell'offerta del concorrente *i*-esimo;

R_{max} = ribasso dell'offerta più conveniente.

$\alpha = 0,5$

I punteggi ottenuti, come sopra indicato, per singola voce saranno sommati e determineranno il punteggio economico complessivo.

8. Soggetti aderenti

Alla convenzione, da stipularsi con fornitore aggiudicatario, aderiranno:

- la Regione Emilia-Romagna con proprio Ordinativo di Fornitura per quanto riguarda il servizio inerente all'attività di prevenzione della gestione di sospetti o accertati focolai di malattie diffuse del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana;
- la Regione Lombardia con proprio Ordinativo di Fornitura per quanto riguarda il servizio inerente all'attività di prevenzione della gestione di sospetti o accertati focolai di malattie diffuse del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana
- Le singole Aziende Sanitarie/Agenzie Tutela Salute, delle regioni interessate, per la gestione degli interventi da effettuarsi nei casi di sospetti o accertati focolai di malattie diffuse del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana, per le quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria, competenti per territorio/sede dell'azienda agricola/zootecnica infetta.

9. Durata

La Convenzione avrà durata di 36 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione della stessa.

Gli Ordinativi di Fornitura avranno una durata fino al 36° mese successivo alla sua data di emissione; le Aziende Sanitarie/Agenzie Tutela Salute emetteranno Ordinativi di Fornitura per la gestione dei singoli interventi da effettuarsi, validi per un massimo di 36 mesi decorrenti dalla data della loro emissione.

10. Costo della manodopera e oneri della sicurezza

Per determinare il costo orario del personale impiegato nella presente procedura ai fini del servizio di abbattimento e disinfezione, nel rispetto della normativa vigente, è stata presa a riferimento la tabella del costo medio orario degli operai agricoli e florovivaisti a tempo determinato, ritenuti svolgere l'attività più affine a quella oggetto della presente procedura di gara e essendo, inoltre, il contratto in cui risulta inserito il personale del Fornitore aggiudicatario della precedente edizione di gara. In tale ambito è stato ipotizzato un coinvolgimento del personale a vari livelli sulla base delle professionalità richieste per l'esecuzione del servizio: 3° e 6° livello; per la figura del coordinatore è stato ipotizzato il ruolo di un 7° livello per l'organizzazione del servizio nella sua complessità.

Il costo/ora operatore 3° livello è stato gravato dell'incidenza percentuale del costo/ora del capo squadra e del coordinatore rispettivamente considerati di 6° e 7° livello, come dettagliato nella seguente tabella:

Procedura aperta per l'acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai delle malattie diffuse del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana – Regioni Emilia-Romagna e Lombardia

Servizio	Base d'asta	Importo a base d'asta decurtato del 25% (1) 20% (2) per i casi di non aviaria e peste suina africana	Qualifiche mano d'opera	Fonte: CCNL Operai Agricoli e florovivaisti	Fonte Multiservizio	incidenza del costo coordinatore su squadra da 50 operai	incidenza del costo caposquadra su squadra da 9 operai	costo di operatore e 3° livello	costo orario lordo, operatore di terzo livello con aggravio per costo Coordinatore e capo squadra	Per Lavoro Festivo e Notturno 40%. Calcolato su operatore 3°livello	TFR da tabella 8,63%. Calcolato su operatore 3°livello	costo orario operatore di terzo livello con aggravio per costo Coordinatore e capo squadra
Attività organizzativa di prevenzione	660.000,00		Coordinatore	Per tale parte non si considerano lavori di manodopera ma solo la reperibilità	Maggiorazione INPS 30,11% INAIL 3,4683%							
Abbattimento (1)	120,00	90,00	Coordinatore	7° liv	13,97	4,69088851	0,3732		17,72	4,60	0,76	23,08
	96,00		Capo squadra	6° liv	13,29	4,46255607	1,9725					
	(con azoto) 72,00		operatore	3° liv	11,51	3,86486233	15,37					
Disinfezione (2)	57,00	45,60	Coordinatore	7° liv	13,97	4,69088851						
			Capo squadra	6° liv	13,29	4,46255607						
			operatore	3° liv	11,51	3,86486233						

11. Calcolo del costo del DUVRI

Il documento di valutazione dei rischi, contiene una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia di prestazione oggetto della presente gara, che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione dei singoli contratti, così come previsto dall'art. 26, comma 3-ter del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.

Sulla base dei rischi standard da interferenza, si ritiene che l'attuazione delle relative misure da adottare non comporti oneri per la sicurezza.

Tale documento sarà integrato dalla Azienda Sanitaria/Agenzie Tutela Salute, prima dell'inizio dell'esecuzione, riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto e quantificando gli eventuali oneri correlati; l'integrazione, sottoscritta per accettazione dal Fornitore, dovrà essere allegata all'Ordinativo di Fornitura prima dell'inizio dell'attività.

Resta comunque onere del Fornitore elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso.